



Australian Government
Department of Home Affairs

應對外國對 澳洲的干涉

共同促進澳洲安全



© 澳洲聯邦 (Commonwealth of Australia) 2024 年

除澳洲聯邦國徽以外，本出版物中的所有材料均根據知識共用署名 4.0 協定國際版 (Creative Commons Attribution 4.0 International) 授權提供，協議查看位址為 <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>



該授權只適用於本刊物包含之資料。

查詢相關協議條款的詳情，請訪問知識共用網站 <https://creativecommons.org>;

查詢 CC BY 4.0 協議的完整法律代碼，請訪問

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>

國徽的使用

有關規定國徽使用的條款，詳情請見澳洲總理內閣部網站

www.pmc.gov.au/government/commonwealth-coat-arms

聯繫我們

如果你有關於此協議以及本文檔的任何使用問題，歡迎通過以下方式聯繫我們：

內政部

PO Box 25

BELCONNEN ACT 2616

外國干涉對我們的生活方式構成威脅

間諜活動和外國干涉威脅著澳洲的主權、民主、價值和國家利益——也就是我們的生活方式。

澳洲是眾多國家的目標，持續面臨著複雜的外國干涉活動。

正如安全事務總幹事所說，“對我們的生活方式構成的威脅是澳洲的首要安全憂患。根據澳洲安全情報組織正在識別、調查、評估和干預的情況，成為間諜和外國干涉對象的澳洲人比以往任何時候都多。”

若不能解決外國干涉，澳洲將遭受長期負面影響。

如不加以遏制，這將會繼續損害我們的民主價值、公民權利、政府機構、經濟繁榮、媒體及社區凝聚力。

本文件概述了：

- 風險最大的對象。
- 政府正在採取何種行動以解決外部干涉。
- 個人和組織可以採取何種行動來保護自己。

**外國干涉在澳洲構成犯罪，根據
《1995年聯邦刑法典法》最高可判處 20 年監禁。**

目錄

外國干涉對我們的生活方式構成威脅.....	3
目錄.....	4
如何舉報可疑的外國干涉.....	5
個人和一般舉報.....	5
政府和澳洲企業及研究行業.....	5
什麼是外國干涉？.....	6
外國政府干預的目標.....	6
什麼是間諜活動？.....	6
誰最容易受到外國干預？.....	7
社區.....	7
民主機構.....	8
高等教育和研究.....	9
工業.....	10
媒體和通信.....	11
你能做些什麼來降低外國干涉的風險？.....	12
個人.....	12
政府和工業.....	13
政府正在採取何種行動來解決外部干涉？.....	14
立法.....	14
其他措施.....	15

如何舉報可疑的外國干涉

緊急情況請撥打 000

個人和一般舉報

國家安全熱線 (National Security Hotline)

- 電話：1800 1234 00 (澳洲境外電話：+61 1300 123 401)
- 電子郵件：hotline@nationalsecurity.gov.au

國家安全熱線可以匿名舉報，舉報情況將會轉達至有關的執法部門和安全機構進行審議。

政府和澳洲企業及研究行業

可通報事件、威脅或應報觀察 (NITRO) 網站入口

- 安全的網站入口：[主頁 | NITRO \(asio.gov.au\)](#)

NITRO 是一個安全的互聯網門戶，專為澳洲企業和研究機構創建，用於舉報可疑活動和任何恐嚇、騷擾、脅迫或威脅事件。

什麼是外國干涉？

外國干涉是指由外國勢力開展、代表外國勢力利益、由外國勢力指揮或資助，或與外國勢力積極合作開展的活動，涉及以下任一情形：

- 對個人的威脅，或
- 秘密行事或帶有欺騙性質，並損害澳洲的利益。

外國政府干預的目標

- 人員——可能容易受到腐敗或脅迫的影響，或者可能被欺騙而為外國政府行事。
- 基礎設施和機構——可被控制、訪問或干擾。
- 資訊——可被竊取、操縱或編造。

什麼是間諜活動？

- 間諜活動指效力於外國勢力的人員竊取資訊，或企圖向有意侵佔澳洲利益的外國勢力提供資訊。

外國影響與外國干涉有何不同？

區分外國干涉和外國影響很重要。

- 所有政府——包括澳洲政府——都尋求在重要事務上的影響力。
- 外國影響活動是公開、透明、尊重我們的人民、社會和民主系統的。
- 外國影響活動包括外交活動、政治遊說、交流活動、資金支出和文化外交。

如果以公開和透明的方式進行，這些活動就不是外國干涉。

誰最容易受到外國干預？

外國政府以不同的方式瞄準澳洲社會的不同部分。

社區

儘管澳洲社區也面臨外國干涉的威脅，我們僑民社區的成員往往面臨更大的風險，因為外國政府可能會試圖壓制他們。

外國對社區的干涉可以採取多種形式，包括：

- 恐嚇、人身或電子監視、綁架或攻擊被外國政府視為持不同政見者的個人。
- 干擾民主參與和破壞社會關係。
- 試圖抹黑或羞辱個人或團體的網路資訊操作。
- 通過威脅海外的家人或關聯人員，迫使個人推動外國政府的經濟或政治利益。
- 不通過雙方已達成的引渡程式，迫使我們的社區成員離開澳洲、返回其原籍國。

外國干涉會對社區造成以下影響。

- 社區成員無法自由地參加公開辯論。
- 成員進行自我審查，感到與主流社區的疏遠。

示例：恐嚇抗議者

傑西參加了在澳洲一個城市舉行的關於另一個國家政治問題的合法抗議活動。傑西注意到有人對抗議者進行拍照和錄影。參加抗議活動後，傑西開始在網上受到騷擾。因為傑西在澳洲的活動，他海外居住的家人受到了當地政府的盤問，並被威脅會受到嚴重傷害。由於害怕進一步的騷擾，傑西開始審視自己的行為和言論，這限制了他的言論自由和對澳洲社區的參與。

民主機構

外國干涉會對澳洲實現民主價值承諾造成挑戰，降低公眾對我們的民主制度公正性的信心。在全球範圍內，外國政府曾試圖通過選舉、政治和官僚干預來破壞民主制度，方法包括：

- 試圖通過影響選舉結果，使其偏向更有利於外國政府的候選人或政黨。
- 試圖暗中影響、脅迫或腐蝕政治候選人、政治工作人員或政府官員，使其違背澳洲利益，轉而服務於外國利益。
- 散佈虛假資訊，降低選民對選舉程序和民主政府公正性的信心。

示例：干涉澳洲政治

外國勢力暗中指使一名澳洲社區成員向澳洲政治家的政治競選活動捐款。隨後，這位澳洲政治家對社區成員持積極態度，並同意該個人的要求，即澳洲政治家在有利於外國勢力的問題上採取特定立場。該社區成員沒有告訴澳洲政客，外國勢力指使他們從事這種行為。

在這個例子中，外國勢力和社區成員都參與了外國干涉行為，但政治家卻沒有，因為其不知曉外國勢力的秘密介入。

高等教育和研究

外國干涉會損害澳洲大學及其他教育提供方的學術自由。外國政府可能招募學者，意圖改變他們的研究方向，或試圖竊取知識產權以獲得軍事或商業優勢。外國政府會意圖暗中操縱大學課程設置，以符合自身利益，並對國際學生進行監視和恐嚇。

這可能表現為：

- 利用經濟壓力迫使大學簽署不利的協議，幾乎只向外國提供知識產權和經濟利益。
- 試圖影響學術探索自由、語言、研究課題或課程內容，以符合外國利益。
- 出現與外國政府利益不符的觀點時，試圖在校園裡壓制言論和表達自由。

示例：大學研究

一名從事國防技術研究的學者參與了一場國外的會議，費用由會議組織者全包。組織者利用會議將他們作為招聘對象。會議結束後，學者返回澳洲，並開始向外國的會議參與者提供澳洲國家安全和國防重點工作資訊。這會導致削弱澳洲的國家安全。

工業

外國干涉可能會限制澳洲的商業能力和盈利能力，對我們的經濟繁榮、防禦能力和盟友對我們的信任造成負面影響。技術、關鍵礦產和關鍵基礎設施都是外國政府關注的領域。

破壞工業的方法包括：

- 合資企業和合作，故意隱瞞國際合作夥伴的隸屬關係或意圖。
- 利用商業手段獲取澳洲的研究成果和技術，以迎合其他國家的商業或軍事利益。
- 操縱市場和供應鏈，損害澳洲在重要經濟領域的行業能力和競爭力。

示例：行業合作夥伴

一家澳洲公司與一家外國國有企業（SOE）達成了合資協議。外國國有企業與外國的情報部門有緊密聯繫。外國國有企業向該項目注入了大量資金，並組織了一項借調到這家澳洲公司的計畫。這家澳洲公司意識到潛在的國家安全風險，但還是出於商業原因簽署了協定。合資後，該公司面臨外國干涉和間諜活動。

媒體和通信

強大的民主國家的特點是可信的資訊、言論自由和獨立的媒體。外國對媒體的干涉會削弱澳洲人民做出明智的政治、社會和經濟決策的能力，並可能加劇社區緊張局勢，削弱我們的社會凝聚力。

這可能表現為：

- 宣揚不利於民主價值觀的言論、散播損害民主價值觀的虛假資訊，目的是服務於外國政府的利益。
- 招募記者和其他媒體從業人員，試圖控制其向公眾散播的資訊。
- 試圖限制或控制澳洲媒體的批判性觀點，包括通過內容審查，或通過騷擾和詆毀記者、活動家或政治家。

示例：破壞公開的媒體報導

一家報社的編輯受到董事會的壓力，不得不對某個政治問題的報導加以限制。編輯並不知曉，董事會的一些成員與外國政府有私下聯繫，試圖通過減少對這一政治問題的報導來迎合外國政府的立場。這種歪曲的報導慢慢開始削弱公眾對政治問題的認知以及對該媒體和澳洲媒體的信任。

你能做些什麼來降低外國干涉的風險？

我們都有責任抵制外國干涉。我們必須擁有防範威脅的意識。增強我們抵禦外國干涉的集體能力是一項共同的責任。

澳洲政府與個人及各行業合作，採取應對措施，應對來自外國的干涉行為。

個人

- 如你在任何方面感受到威脅或不安全，請聯繫警察：
 - 緊急情況撥打 000；或
 - 非緊急情況撥打 13 14 44。
- 如果你覺得自己成為了外國干涉活動的目標，向國家安全熱線舉報[\[Australian National Security\]](#)。你可以匿名舉報。
- 你在網上遇到的人的身份並非都如他們所自稱。在與新合作夥伴共享資訊或達成安排之前，請仔細考慮他人的身份和動機，以及潛在的風險 [\[Think before you link | ASIO\]](#)。
- 確保網路安全 [\[Protect yourself | Cyber.gov.au\]](#)。
- 學習如何通過可信的媒體來鑒別虛假新聞和虛假資訊。對社交媒體上的資訊持批判態度，留意資訊中的偏見。
- 在選舉背景下：停下來思考一下 [\[stop-and-consider-external-flyer.pdf \(aec.gov.au\)\]](#)：資訊的來源可靠嗎？資訊是什麼時候發佈的？這可能是騙局嗎？
- 向電子安全專員舉報嚴重的網路濫用行為，網址為：<https://esafety.gov.au/report>。
- 如果對澳洲外交或領事官員的不當行為感到擔憂，請向澳洲外交貿易部的禮賓部舉報，網址為 Protocol.branch@dfat.gov.au。
- 如你被要求從事符合外國政府、外國政治機構、外國政府相關實體或個人的利益的活動，考慮在“外國影響透明度計畫”中登記你的活動[\[Foreign Influence Transparency Scheme | Attorney-General's Department\]](#)。
- 外國干涉會影響你的心理和身體健康。以下支援服務免費提供，24/7 全天候可用，保密，且提供專業諮詢。
 - 生命熱線 (Lifeline)：13 11 14
 - Beyond Blue：1300 224 636

政府和工業

在建立新的合作夥伴關係之前，意識到威脅並進行盡職調查，以保護自己、你的組織、聲譽和工作。

- NITRO（可通報事件、威脅或應報觀察）是另一個舉報渠道。這是一個安全的網路門戶，可供未獲取安全許可者舉報與國防、教育和澳洲商業領域相關的潛在間諜活動、外國干涉和內部威脅。
 - NITRO 可在 ASIO 的網站 nitro.asio.gov.au 上找到。
- 如果對澳洲外交或領事官員的不當行為感到擔憂，請向澳洲外交貿易部的禮賓部舉報，網址為 Protocol.branch@dfat.gov.au。
- 建立和維護強大的安全文化，制定保護人員、資訊和資產免受安全風險影響的政策和程序 [[Protective Security Policy Framework](#)]。
- 擁有強有力的網路安全控制措施。
 - 向澳洲網路安全中心（ACSC）舉報事件 [[Report and recover | Cyber.gov.au](#)]。
 - 註冊成為 ACSC 合作夥伴 [[Australian Signals Directorate's Cyber Security Partnership Program | Cyber.gov.au](#)]。
- 考慮你的內部威脅風險並實施基於風險的緩解措施，例如勞動力篩查、利益衝突計畫、資格檢查、審計以及欺詐和道德框架 [[Countering the Insider Threat: A guide for Australian Government](#)]。
- 檢查公司、個人或組織的母國為指定的外國國家還是被金融行動特別工作組列為高風險的國家 [[Home \(fatf-gafi.org\)](#)]。
- 了解適用於任何協定、投資或夥伴關係的智慧財產權（IP）或研發安排。制定保護知識產權的計畫，包括防止被盜用或非預期地負面使用 [[Secure your success | ASIO](#)]。
- 對潛在合作夥伴、董事會成員和董事或投資者，考慮以下事項。
 - 查閱其是否被列入外交貿易部的制裁合併清單 [[Consolidated List | Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade \(dfat.gov.au\)](#)]。
 - 查閱外國影響透明度計畫 [[Transparency Register - Transparency Register \(ag.gov.au\)](#)]，了解個人和組織與外國政府、外國政治機構、外國政府相關個人或實體之間可能存在的關係。
 - 確認公司或組織已正確註冊。這可通過澳洲商業註冊名單 [[ABN Lookup \(business.gov.au\)](#)] 和澳洲安全與投資委員會 [[Search ASIC's Registers | ASIC](#)] 進行本地查詢。
 - 在考慮建立業務關係時，請確認公司和股權結構、母公司所有者和隱名合夥人。
 - 考慮業務關係中正在尋求或將要提供哪些資訊、系統和技術的存取權限，並制定終止協議的有效條款。
 - 考慮公司或組織所在國的法律制度是否公平和公正，以及該法律制度是否允許政府和情報部門合法獲取資訊和資料。

政府正在採取何種行動來解決外部干涉？

澳洲政府制定了法律和其他措施，以應對外國干涉帶來的風險，保衛澳洲的國家利益。

立法

澳洲政府擁有強大的法律框架，把外國干涉行為定性為犯罪。

《1995 年刑法》（《刑法》）將以下隱蔽和欺騙性或威脅性活動定性為犯罪：

- 影響澳洲的民主系統和程式；
- 影響民主或政治權利或義務的行使；
- 支持外國政府的情報活動；或
- 損害澳洲的國家安全。

根據《刑法》，外國干涉最高可判處 20 年的監禁。

《外國安排方案》確保公立大學、州或領地政府和外國實體之間的活動不會對澳洲的外交關係產生不利影響，並符合澳洲的外交政策。更多資訊請查閱[外國安排](#)。

《外國影響透明度計畫》由《2018 年外國影響透明度計畫法》創立，要求個人和實體就代表外國委託人在澳洲開展的某些活動進行登記。這讓公眾能夠了解外國對澳洲政府和政策的影響的性質、程度和範圍。更多資訊請參閱[FITS 網頁](#)。

《外國投資框架》會對超過特定金額的外國實體在澳洲的投資進行審查，確保外國投資不違背澳洲的國家利益。更多資訊請參閱 www.foreigninvestment.gov.au。

《保護澳洲關鍵技術（PACT）簽證篩查框架》確保對有意在關鍵技術相關領域進行學習的簽證申請者加強審查，以防止關鍵技術被不當轉移，從而保護澳洲機構的安全。

《2018 年關鍵基礎設施（SOCl）安全法》概述了擁有、運營關鍵基礎設施資產或在關鍵基礎設施資產中擁有直接利益者的法律義務。

其他措施

反外來干預工作組 (CFI Taskforce)

CFI 工作組由澳洲安全情報組織和澳洲聯邦警察牽頭，負責澳洲對間諜活動和外國干涉的行動應對工作，致力於識別、評估、調查、干預以及在可能的情況下起訴外國干涉行為。

反外國干涉協調中心 (CFICC)

CFICC 隸屬於內政部，支持國家反外國干涉協調員協調整個政府層面的反外國干涉工作，並與其他機構在 CFI 政策和宣傳推廣方面共同發揮領導作用。

大學反外來干擾工作組 (UFIT)

UFIT 將大學和澳洲政府機構聯合起來，共同協作以應對外國干涉在高等教育界的威脅。

技術反外來干擾工作組 (TechFIT)

TechFIT 將技術行業和澳洲政府機構聯合起來，共同協作以應對外國干涉在技術領域的威脅。

選舉公正保障工作組 (EIAT)

EIAT 就可能影響澳洲聯邦選舉活動公正性的問題，包括來自外國干涉的實際或感知威脅的事項，向澳洲選舉專員提供資訊和建議。更多資訊請參閱 [Electoral Integrity Assurance Taskforce webpage](#)。

媒體/數字素養倡議

澳洲政府支援各種計畫以提高公眾的數字素養、支援公益新聞報導和保障媒體多樣性。