



Australian Government
Department of Home Affairs

应对外国对 澳大利亚的干涉

共同促进澳大利亚安全



© 澳大利亚联邦 (Commonwealth of Australia) 2024 年

除澳大利亚联邦国徽以外，本出版物中的所有材料均根据知识共享署名 4.0 协议国际版 (Creative Commons Attribution 4.0 International) 授权提供，协议查看地址为 <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>



这意味着此协议仅适用于本文所展示的作品。

查询相关协议条款的详情，请访问知识共享网站 <https://creativecommons.org/>;

查询 CC BY 4.0 协议的完整法律代码，请访问

<https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>

国徽的使用

有关规定国徽使用的条款，详情请见澳大利亚总理内阁部网站

www.pmc.gov.au/government/commonwealth-coat-arms

联系我们

如果你有关于此协议以及本文档的任何使用问题，欢迎通过以下方式联系我们：

内政部

PO Box 25

BELCONNEN ACT 2616

外国干涉对我们的生活方式构成威胁

间谍活动和外国干涉威胁着澳大利亚的主权、民主、价值和国家利益——也就是我们的生活方式。

澳大利亚是众多国家的目标，持续面临着复杂的外国干涉活动。

正如安全事务总干事所说，“对我们的生活方式的构成的威胁是澳大利亚的首要安全忧患。根据澳大利亚安全情报组织正在识别、调查、评估和干预的情况，成为间谍和外国干涉对象的澳大利亚人比以往任何时候都多。”

若不能解决外国干涉，澳大利亚将遭受长期负面影响。

如不加以遏制，这将会继续损害我们的民主价值、公民权利、政府机构、经济繁荣、媒体及社区凝聚力。

本文件概述了：

- 风险最大的对象。
- 政府正在采取何种行动以解决外部干涉。
- 个人和组织可以采取何种行动来保护自己。

**外国干涉在澳大利亚构成犯罪，根据
《1995年联邦刑法典法》最高可判处 20 年监禁。**

目录

外国干涉对我们的生活方式构成威胁	3
目录	4
如何举报可疑的外国干涉	5
个人和一般举报	5
政府和澳大利亚企业及研究行业	5
什么是外国干涉?	6
外国政府干预的目标	6
什么是间谍活动?	6
谁最容易受到外国干预?	7
社区	7
民主机构	8
高等教育和研究	9
工业	10
媒体和通信	11
你能做些什么来降低外国干涉的风险?	12
个人	12
政府和工业	13
政府正在采取何种行动来解决外部干涉?	14
立法	14
其他措施	15

如何举报可疑的外国干涉

紧急情况请拨打 000

个人和一般举报

国家安全热线 (National Security Hotline)

- 电话: 1800 1234 00 (澳大利亚境外电话: +61 1300 123 401)
- 电子邮件: hotline@nationalsecurity.gov.au

国家安全热线可以匿名举报, 举报情况将会转达至有关的执法部门和安全机构进行审议。

政府和澳大利亚企业及研究行业

可通报事件、威胁或应报观察 (NITRO) 网站入口

- 安全的网站入口: [主页 | NITRO \(asio.gov.au\)](#)

NITRO 是一个安全的互联网门户, 专为澳大利亚企业和研究机构创建, 用于举报可疑活动和任何恐吓、骚扰、胁迫或威胁事件。

什么是外国干涉？

外国干涉是指由外国势力开展、代表外国势力利益、由外国势力指挥或资助，或与外国势力积极合作开展的活动，涉及以下任一情形：

- 对个人的威胁，或
- 秘密行事或带有欺骗性质，并损害澳大利亚的利益。

外国政府干预的目标

- 人员——可能容易受到腐败或胁迫的影响，或者可能被欺骗而为外国政府行事。
- 基础设施和机构——可被控制、访问或干扰。
- 信息——可被窃取、操纵或编造。

什么是间谍活动？

- 间谍活动指效力于外国势力的人员窃取信息，或企图向有意侵占澳大利亚利益的外国势力提供信息。

外国影响与外国干涉有何不同？

区分外国干涉和外国影响很重要。

- 所有政府——包括澳大利亚政府——都寻求在重要事务上的影响力。
- 外国影响活动是公开、透明、尊重我们的人民、社会和民主系统的。
- 外国影响活动包括外交活动、政治游说、交流活动、资金支出和文化外交。

如果以公开和透明的方式进行，这些活动就不是外国干涉。

谁最容易受到外国干预？

外国政府以不同的方式瞄准澳大利亚社会的不同部分。

社区

尽管澳大利亚社区也面临外国干涉的威胁，我们侨民社区的成员往往面临更大的风险，因为外国政府可能会试图压制他们。

外国对社区的干涉可以采取多种形式，包括：

- 恐吓、人身或电子监视、绑架或攻击被外国政府视为持不同政见者的个人。
- 干扰民主参与和破坏社会关系。
- 试图抹黑或羞辱个人或团体的网络信息操作。
- 通过威胁海外的家人或关联人员，迫使个人推动外国政府的经济或政治利益。
- 不通过双方已达成的引渡程序，迫使我们的社区成员离开澳大利亚、返回其原籍国。

外国干涉会对社区造成以下影响。

- 社区成员无法自由地参加公开辩论。
- 成员进行自我审查，感到与主流社区的疏远。

示例：恐吓抗议者

杰西参加了在澳大利亚一个城市举行的关于另一个国家政治问题的合法抗议活动。杰西注意到有人对抗议者进行拍照和录像。参加抗议活动后，杰西开始在网上受到骚扰。因为杰西在澳大利亚的活动，他海外居住的家人受到了当地政府的盘问，并被威胁会受到严重伤害。由于害怕进一步的骚扰，杰西开始审视自己的行为 and 言论，这限制了他的言论自由和对澳大利亚社区的参与。

民主机构

外国干涉会对澳大利亚实现民主价值承诺造成挑战，降低公众对我们的民主制度公正性的信心。在全球范围内，外国政府曾试图通过选举、政治和官僚干预来破坏民主制度，方法包括：

- 试图通过影响选举结果，使其偏向更有利于外国政府的候选人或政党。
- 试图暗中影响、胁迫或腐蚀政治候选人、政治工作人员或政府官员，使其违背澳大利亚利益，转而服务于外国利益。
- 散布虚假信息，降低选民对选举程序和民主政府公正性的信心。

示例：干涉澳大利亚政治

外国势力暗中指使一名澳大利亚社区成员向澳大利亚政治家的政治竞选活动捐款。随后，这位澳大利亚政治家对社区成员持积极态度，并同意该个人的要求，即澳大利亚政治家在有利于外国势力的问题上采取特定立场。该社区成员没有告诉澳大利亚政客，外国势力指使他们从事这种行为。

在这个例子中，外国势力和社区成员都参与了外国干涉行为，但政治家却没有，因为其不知晓外国势力的秘密介入。

高等教育和研究

外国干涉会损害澳大利亚大学及其他教育提供方的学术自由。外国政府可能招募学者，意图改变他们的研究方向，或试图窃取知识产权以获得军事或商业优势。外国政府会意图暗中操纵大学课程设置，以符合自身利益，并对国际学生进行监视和恐吓。

这可能表现为：

- 利用经济压力迫使大学签署不利的协议，几乎只向外国提供知识产权和经济利益。
- 试图影响学术探索自由、语言、研究课题或课程内容，以符合外国利益。
- 出现与外国政府利益不符的观点时，试图在校园里压制言论和表达自由。

示例：大学研究

一名从事国防技术研究的学者参与了一场国外的会议，费用由会议组织者全包。组织者利用会议将他们作为招聘对象。会议结束后，学者返回澳大利亚，并开始向外国的会议参与者提供澳大利亚国家安全和国防重点工作信息。这会导致削弱澳大利亚的国家安全。

工业

外国干涉可能会限制澳大利亚的商业能力和盈利能力，对我们的经济繁荣、防御能力和盟友对我们的信任造成负面影响。技术、关键矿产和关键基础设施都是外国政府关注的领域。

破坏工业的方法包括：

- 合资企业和合作，故意隐瞒国际合作伙伴的隶属关系或意图。
- 利用商业手段获取澳大利亚的研究成果和技术，以迎合其他国家的商业或军事利益。
- 操纵市场和供应链，损害澳大利亚在重要经济领域的行业能力和竞争力。

示例：行业合作伙伴

一家澳大利亚公司与一家外国国有企业（SOE）达成了合资协议。外国国有企业与外国的情报部门有紧密联系。外国国有企业向该项目注入了大量资金，并组织了一项借调到这家澳大利亚公司的计划。这家澳大利亚公司意识到潜在的国家安全风险，但还是出于商业原因签署了协议。合资后，该公司面临外国干涉和间谍活动。

媒体和通信

强大的民主国家的特点是可信的信息、言论自由和独立的媒体。外国对媒体的干涉会削弱澳大利亚人民做出明智的政治、社会和经济决策的能力，并可能加剧社区紧张局势，削弱我们的社会凝聚力。

这可能表现为：

- 宣扬不利于民主价值观的言论、散播损害民主价值观的虚假信息，目的是服务于外国政府的利益。
- 招募记者和其他媒体从业人员，试图控制其向公众散播的信息。
- 试图限制或控制澳大利亚媒体的批判性观点，包括通过内容审查，或通过骚扰和诋毁记者、活动家或政治家。

示例：破坏公开的媒体报道

一家报社的编辑受到董事会的压力，不得不对某个政治问题的报道加以限制。编辑并不知晓，董事会的一些成员与外国政府有私下联系，试图通过减少对这一政治问题的报道来迎合外国政府的立场。这种歪曲的报道慢慢开始削弱公众对政治问题的认知以及对该媒体和澳大利亚媒体的信任。

你能做些什么来降低外国干涉的风险？

我们都有责任抵制外国干涉。我们必须拥有防范威胁的意识。增强我们抵御外国干涉的集体能力是一项共同的责任。

澳大利亚政府与个人及各行业合作，采取应对措施，应对来自外国的干涉行为。

个人

- 如你在任何方面感受到威胁或不安全，请联系警察：
 - 紧急情况拨打 000；或
 - 非紧急情况拨打 13 14 44。
- 如果你觉得自己成为了外国干涉活动的目标，向国家安全热线举报[\[Australian National Security\]](#)。你可以匿名举报。
- 你在网上遇到的人的身份并非都如他们所自称。在与新合作伙伴共享信息或达成安排之前，请仔细考虑他人的身份和动机，以及潜在的风险 [\[Think before you link | ASIO\]](#)。
- 确保网络安全 [\[Protect yourself | Cyber.gov.au\]](#)。
- 学习如何通过可信的媒体来鉴别虚假新闻和虚假信息。对社交媒体上的信息持批判态度，留意信息中的偏见。
- 在选举背景下：停下来思考一下 [\[stop-and-consider-external-flyer.pdf \(aec.gov.au\)\]](#)：信息的来源可靠吗？信息是什么时候发布的？这可能是骗局吗？
- 向电子安全专员举报严重的网络滥用行为，网址为：<https://esafety.gov.au/report>
- 如果对澳大利亚外交或领事官员的不当行为感到担忧，请向澳大利亚外交贸易部的礼宾部举报，网址为 Protocol.branch@dfat.gov.au。
- 如你被要求从事符合外国政府、外国政治机构、外国政府相关实体或个人的利益的活动，考虑在“外国影响透明度计划”中登记你的活动 [\[Foreign Influence Transparency Scheme | Attorney-General's Department\]](#)。
- 外国干涉会影响你的心理和身体健康。以下支持服务免费，24/7 全天候可用，保密，且提供专业咨询。
 - 生命线 (Lifeline)：13 11 14
 - Beyond Blue：1300 224 636

政府和工业

在建立新的合作伙伴关系之前，意识到威胁并进行尽职调查，以保护自己、你的组织、声誉和工作。

- NITRO（可通报事件、威胁或应报观察）是另一个举报渠道。这是一个安全的网络门户，可供未获取安全许可者举报与国防、教育和澳大利亚商业领域相关的潜在间谍活动、外国干涉和内部威胁。
 - NITRO 可在 ASIO 的网站 nitro.asio.gov.au 上找到。
- 如果对澳大利亚外交或领事官员的不当行为感到担忧，请向澳大利亚外交贸易部的礼宾部举报，网址为 Protocol.branch@dfat.gov.au
- 建立和维护强大的安全文化，制定保护人员、信息和资产免受安全风险影响的政策和程序 [[Protective Security Policy Framework](#)]
- 拥有强有力的网络安全控制措施。
 - 向澳大利亚网络安全中心（ACSC）举报事件 [[Report and recover | Cyber.gov.au](#)]
 - 注册成为 ACSC 合作伙伴 [[Australian Signals Directorate's Cyber Security Partnership Program | Cyber.gov.au](#)]
- 考虑你的内部威胁风险并实施基于风险的缓解措施，例如劳动力筛查、利益冲突计划、资格检查、审计以及欺诈和道德框架 [[Countering the Insider Threat: A guide for Australian Government](#)]
- 检查公司、个人或组织的母国为指定的外国国家还是被金融行动特别工作组列为高风险的国家 [[Home \(fatf-gafi.org\)](#)]
- 了解适用于任何协议、投资或伙伴关系的知识产权（IP）或研发安排。制定保护知识产权的计划，包括防止被盗用或非预期地负面使用 [[Secure your success | ASIO](#)]
- 对潜在合作伙伴、董事会成员和董事或投资者，考虑以下事项。
 - 查阅其是否被列入外交贸易部的制裁合并清单 [[Consolidated List | Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade \(dfat.gov.au\)](#)]
 - 查阅外国影响透明度计划 [[Transparency Register - Transparency Register \(ag.gov.au\)](#)]，了解个人和组织与外国政府、外国政治机构、外国政府相关个人或实体之间可能存在的关系。
 - 确认公司或组织已正确注册。这可通过澳大利亚商业注册名单 [[ABN Lookup \(business.gov.au\)](#)] 和澳大利亚安全与投资委员会 [[Search ASIC's Registers | ASIC](#)] 进行本地查询。
 - 在考虑建立业务关系时，请确认公司和股权结构、母公司所有者和隐名合伙人。
 - 考虑业务关系中正在寻求或将要提供哪些信息、系统和技术的访问权限，并制定终止协议的有效条款。
 - 考虑公司或组织所在国的法律制度是否公平和公正，以及该法律制度是否允许政府和情报部门合法获取信息和数据。

政府正在采取何种行动来解决外部干涉？

澳大利亚政府制定了法律和其他措施，以应对外国干涉带来的风险，保卫澳大利亚的国家利益。

立法

澳大利亚政府拥有强大的法律框架，把外国干涉行为定性为犯罪。

《1995 年刑法》（《刑法》）将以下隐蔽和欺骗性或威胁性活动定性为犯罪：

- 影响澳大利亚的民主系统和程序；
- 影响民主或政治权利或义务的行使；
- 支持外国政府的情报活动；或
- 损害澳大利亚的国家安全。

根据《刑法》，外国干涉最高可判处 20 年的监禁。

《外国安排方案》确保公立大学、州或领地政府和外国实体之间的活动不会对澳大利亚的外交关系产生不利影响，并符合澳大利亚的外交政策。更多信息请查阅[外国安排](#)。

《外国影响透明度计划》由《2018 年外国影响透明度计划法》创立，要求个人和实体就代表外国委托人在澳大利亚开展的某些活动进行登记。这让公众能够了解外国对澳大利亚政府和政策的影响的性质、程度和范围。更多信息请参阅[FITS 网页](#)。

《外国投资框架》会对超过特定金额的外国实体在澳大利亚的投资进行审查，确保外国投资不违背澳大利亚的国家利益。更多信息请参阅www.foreigninvestment.gov.au。

《保护澳大利亚关键技术（PACT）签证筛查框架》确保对有意在关键技术相关领域进行学习的签证申请者加强审查，以防止关键技术被不当转移，保护澳大利亚的机构安全。

《2018 年关键基础设施（SOCI）安全法》概述了拥有、运营关键基础设施资产或在关键基础设施资产中拥有直接利益者的法律义务。

其他措施

反外来干预工作组 (CFI Taskforce)

CFI 工作组由澳大利亚安全情报组织和澳大利亚联邦警察牵头，负责澳大利亚对间谍活动和外国干涉的行动应对工作，致力于识别、评估、调查、干预以及在可能得情况下起诉外国干涉行为。

反外国干涉协调中心 (CFICC)

CFICC 隶属于内政部，支持国家反外国干涉协调员协调整个政府层面的反外国干涉工作，并与其他机构在 CFI 政策和宣传推广方面共同发挥领导作用。

大学反外来干扰工作组 (UFIT)

UFIT 将大学和澳大利亚政府机构联合起来，共同协作以应对外国干涉在高等教育界的威胁。

技术反外来干扰工作组 (TechFIT)

TechFIT 将技术行业和澳大利亚政府机构联合起来，共同协作以应对外国干涉在技术领域的威胁。

选举公正保障工作组 (EIAT)

EIAT 就可能影响澳大利亚联邦选举活动公正性的问题，包括来自外国干涉的实际或感知威胁的事项，向澳大利亚选举专员提供信息和建议。更多信息请参阅 [Electoral Integrity Assurance Taskforce webpage](#)

媒体/数字素养倡议

澳大利亚政府支持各种计划以提高公众的数字素养、支持公益新闻报道和保障媒体多样性。