



Australian Government
Department of Home Affairs

Противодействие иностранному вмешательству в Австралии

Совместная работа над
защищенностью Австралии



© Австралийский Союз 2024 г.

За исключением герба Австралийского Союза, все материалы в данной публикации предоставлены по лицензии Creative Commons Attribution 4.0 International, доступной по ссылке <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>.



Это означает, что данная лицензия распространяется на материалы лишь в том виде, в котором они представлены в данном документе.

С условиями лицензии можно ознакомиться на сайте организации Creative Commons <https://creativecommons.org/>, а полный юридический текст лицензии CC BY 4.0 доступен по ссылке <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>.

Использование государственного герба

С условиями использования государственного герба можно ознакомиться на сайте Департамента премьер-министра и кабинета министров <https://www.pmc.gov.au/government/commonwealth-coat-arms>.

Наши контактные данные

Вопросы о лицензии и возможности использования данного документа принимаются по адресу:
Department of Home Affairs
PO Box 25
BELCONNEN ACT 2616

Иностранное вмешательство – угроза для нашего образа жизни

Шпионаж и иностранное вмешательство угрожают суверенитету, демократическому строю, ценностям и национальным интересам Австралии – одним словом, нашему образу жизни.

Австралия постоянно подвергается изощренным попыткам иностранного вмешательства со стороны целого ряда стран.

Как уже заявлял Генеральный директор по вопросам безопасности, «Главная проблема безопасности для Австралии – это угроза нашему образу жизни. С учетом того, что Австралийская служба безопасности и разведки выявляет, расследует, оценивает и пресекает, сейчас как никогда много австралийцев становятся объектом шпионажа и иностранного вмешательства».

Нерешенная проблема иностранного вмешательства обернется для Австралии негативными последствиями в долгосрочной перспективе.

Если не принимать меры, эта проблема будет и дальше продолжать подрывать наши демократические ценности, гражданские права, государственные институты, экономическое благополучие, средства массовой информации и единство общества.

В этом документе рассмотрено:

- Кто подвержен наибольшему риску.
- Как государство борется с проблемой иностранного вмешательства.
- Как частным лицам и организациям защитить себя.

В Австралии иностранное вмешательство уголовно наказуемо и карается тюремным заключением на срок до 20 лет согласно федеральному закону 1995 года «Об уголовном кодексе» (*Criminal Code Act 1995*).

Содержание

Иностранное вмешательство – угроза для нашего образа жизни	3
Содержание.....	4
Как сообщать о подозрениях в иностранном вмешательстве	5
Для частных лиц и сообщений общего характера	5
Для государственных и частных австралийских предприятий и исследовательских отраслей	5
Что такое иностранное вмешательство?	6
Объекты вмешательства иностранных государств.....	6
Что такое шпионаж?	6
Кто больше всего рискует стать объектом иностранного вмешательства?	7
Общины	7
Демократические институты.....	8
Высшее образование и наука	9
Промышленность	10
Средства массовой информации и коммуникации	11
Как вы можете снизить риск иностранного вмешательства?	12
Население.....	12
Государство и бизнес.....	13
Как правительство противодействует иностранному вмешательству?	15
Законодательство	15
Дополнительные меры.....	16

Как сообщать о подозрениях в иностранном вмешательстве

В экстренной ситуации звоните по телефону 000

Для частных лиц и сообщений общего характера

Горячая линия национальной безопасности

- Телефон: 1800 1234 00 (Из-за рубежа: (+61) 1300 1234 01)
- Электронная почта: hotline@nationalsecurity.gov.au

Сообщения на горячую линию национальной безопасности передаются на рассмотрение в соответствующие правоохранительные органы и службы безопасности. Сообщение можно оставить анонимно.

Для государственных и частных австралийских предприятий и исследовательских отраслей

Портал регистрируемых инцидентов, угроз и наблюдений (Notifiable Incidents Threats or Reportable Observations, NITRO)

- Защищенный веб-портал: [Home | NITRO \(asio.gov.au\)](https://asio.gov.au/nitro)

Защищенный портал NITRO для австралийских компаний и исследовательских организаций позволяет сообщать о подозрительной деятельности, а также обо всех случаях запугивания, преследования, принуждения или угроз.

Что такое иностранное вмешательство?

Иностранное вмешательство – это деятельность, осуществляемая от имени, по поручению, под руководством или за средства иностранного государства или в активном сотрудничестве с иностранным государством, которая:

- либо представляет угрозу для человека,
- либо является тайной или обманной и наносит ущерб интересам Австралии.

Объекты вмешательства иностранных государств

- Граждане – которых можно подкупом, силой или обманом принудить работать в интересах иностранного государства.
- Инфраструктура и учреждения – в которые можно внедряться и чью работу можно контролировать или нарушать.
- Информация – которая подвержена краже, манипуляциям и фальсификации.

Что такое шпионаж?

- Шпионаж – это хищение информации лицом, действующим в интересах иностранного государства или намеренного предоставить информацию иностранному государству, стремящемуся получить превосходство перед Австралией.

В чем разница между иностранным влиянием и иностранным вмешательством?

Важно отличать иностранное вмешательство от иностранного влияния.

- Все правительства, включая правительство Австралии, стремятся влиять на важные для них вопросы.
- Иностранное влияние – это открытая и прозрачная деятельность с уважением к нашим гражданам, нашему обществу и демократическим системам.
- Иностранное влияние может выражаться в дипломатической работе, политическом лоббировании, коммуникационных мероприятиях, выделении средств и культурной дипломатии.

Эти действия, проводимые открыто и прозрачно, не являются иностранным вмешательством.

Кто больше всего рискует стать объектом иностранного вмешательства?

Иностранные правительства по-разному подходят к разным частям австралийского общества.

Общины

Иностранное вмешательство грозит всему австралийскому обществу, но зачастую его риск выше для диаспор, которые иностранные правительства стремятся репрессировать.

Иностранное вмешательство в жизнь общины может принимать разные формы, среди которых:

- Запугивание, наружное или электронное наблюдение, похищение или нападение на лиц, которых иностранное правительство считает инакомыслящими.
- Лишение возможности участвовать в демократических процессах и нарушение социальных связей.
- Информационные операции в интернете, нацеленные на дискредитацию или унижение человека или группы людей.
- Принуждение человека к продвижению экономических или политических интересов иностранного правительства угрозами в адрес семьи или друзей, находящихся за рубежом.
- Принуждение членов наших общин к отъезду из Австралии и возвращению в страну происхождения вне согласованных процедур экстрадиции.

Возможные последствия иностранного вмешательства для общин:

- Члены общины не могут свободно участвовать в публичном дискурсе.
- Вынужденная самоцензура и отрыв от общины.

Пример: Запугивание демонстрантов

Джесси идет на законную демонстрацию в одном из городов Австралии по политическому вопросу в другой стране.

Джесси замечает человека, который фотографирует и снимает демонстрантов на видео. После демонстрации Джесси начинают преследовать в интернете. Власти другой страны вызывают родных Джесси на допрос и грозят причинением серьезного вреда за действия Джесси в Австралии. Опасаясь дальнейших преследований, Джесси начинает ограничивать себя в действиях и словах, чем лишает себя свободы самовыражения и участия в жизни австралийского общества.

Демократические институты

Иностранное вмешательство может поставить под сомнение приверженность австралийцев демократическим ценностям и подрывать доверие общества к целостности нашей демократии. В мировой практике иностранные правительства не раз пытались вмешиваться в работу избирательных, политических и бюрократических систем демократических государств такими методами, как:

- Попытки склонить результаты выборов в пользу кандидата или политической партии, чья программа более выгодна иностранному государству.
- Скрытные попытки влиянием, принуждением или подкупом заставить политических кандидатов, политических работников или государственных служащих действовать в интересах иностранного государства, а не Австралии.
- Распространение дезинформации с целью разубедить избирателей в честности избирательных процессов и демократической формы правления.

Пример: Вмешательство в австралийскую политику

Иностранное государство скрытно дает указание члену австралийской общины сделать пожертвование на политическую кампанию австралийского политика. Впоследствии политический кандидат проникается симпатией к представителю общины и соглашается выполнить его просьбу занять выгодную иностранному государству позицию по определенному вопросу. Член общины не сообщает австралийскому политику о том, что действовал по указанию иностранного государства.

В этом примере и иностранное государство, и член общины совершили акт иностранного вмешательства, но не политик, которому неизвестно о скрытном участии иностранного государства.

Высшее образование и наука

Иностранное вмешательство может подрывать академические свободы в австралийских университетах и других образовательных организациях. Иностранные правительства могут пытаться вербовать научных работников с намерением изменить направление исследований или попытаться похитить объекты интеллектуальной собственности, чтобы получить военное или коммерческое преимущество. Иностранные правительства могут пытаться скрытно формировать учебные программы университетов под свои интересы, а также контролировать и запугивать иностранных студентов.

Эти действия могут выглядеть следующим образом:

- Экономического давления с целью принудить университет заключить невыгодное соглашение, по которому права интеллектуальной собственности и экономическая выгода почти полностью переходят к иностранному государству.
- Попытки повлиять на академическую свободу научных исследований, выбора языка дискурса, тематики исследований или содержания учебных курсов в иностранных интересах.
- Попытки подавлять свободу слова и самовыражения в вузах, если высказываемые мнения не совпадают с мнением иностранного правительства.

Пример: Университеты и наука

Ученый, занятый исследованиями в области оборонных технологий, участвует в конференции в другой стране, причем все расходы покрывают организаторы. В ходе конференции организаторы вербуют ученого. По окончании конференции ученый возвращается в Австралию и начинает передавать информацию о национальной безопасности и оборонных приоритетах Австралии участникам конференции, проживающим в иностранном государстве. Это подрывает национальную безопасность Австралии.

Промышленность

Иностранное вмешательство может ограничивать потенциал и прибыльность австралийского бизнеса, что отрицательно скажется на нашем экономическом благополучии, обороноспособности и доверии к нам со стороны наших друзей и союзников. Технологии, критические полезные ископаемые и критическая инфраструктура – всё это интересует иностранные правительства.

Из методов подрыва промышленного потенциала можно назвать:

- Совместные предприятия и схемы сотрудничества, в которых намеренно скрыты принадлежность или намерения зарубежного партнера.
- Использование деловых соглашений для доступа к австралийским научным разработкам и технологиям в коммерческих и военных интересах иностранных государств.
- Манипулирование рынками или поставками для причинения вреда промышленному потенциалу и конкурентоспособности Австралии в значимых секторах экономики.

Пример: Отраслевые совместные предприятия

Австралийская компания создала совместное предприятие с иностранной государственной компанией (ГК). Иностранная ГК тесно сотрудничает со разведывательными службами иностранного государства. Иностранная ГК вливает в проект немалый капитал и организует программу прикомандирования сотрудников в австралийскую компанию. Зная о потенциальных рисках для национальной безопасности, австралийская компания всё равно подписывает сделку из коммерческих соображений. В итоге участие в совместном предприятии привело к тому, что компания подверглась иностранному вмешательству и шпионажу.

Средства массовой информации и коммуникации

Развитые демократии характеризуются доступностью достоверной информации, свободой самовыражения и независимостью СМИ. Иностранное вмешательство в СМИ может лишать австралийцев возможности принимать взвешенные политические, социальные и экономические решения, а также обострять противоречия в обществе и нарушать его сплоченность.

Эти действия могут выглядеть следующим образом:

- Продвижения нарративов и дезинформации в интересах иностранного правительства, а также для дискредитации демократических ценностей.
- Вербовка журналистов и других работников СМИ с целью контролировать подачу информации.
- Попытки ограничивать или контролировать критику в австралийских СМИ, в том числе путем цензуры содержания, или преследования и дискредитации журналистов, активистов или политиков.

Пример: Ущемление гласности в прессе

Совет директоров газеты требует от редакции ограничить освещение определенного политического вопроса. Редакции — это неизвестно, но у некоторых из директоров есть незадекларированные связи с иностранным правительством, из-за чего они стремятся ограничить негативное освещение этого политического вопроса в соответствии с позицией иностранного правительства. Такое предвзятое освещение постепенно начинает отвлекать внимание аудитории от этого политического вопроса и подрывать доверие к газете и австралийским СМИ.

Как вы можете снизить риск иностранного вмешательства?

Мы все обязаны противодействовать иностранному вмешательству. Нужно отдавать себе отчет в этой угрозе. Повышать коллективную устойчивость к иностранному вмешательству – наша общая обязанность.

Правительство Австралии во взаимодействии с населением и секторами экономики вводит ответные меры и реагирует на акты иностранного вмешательства.

Население

- Если вы чувствуете угрозу или любую опасность для себя, звоните в полицию:
 - по телефону 000 при прямой угрозе; или
 - 13 14 44 при любой другой угрозе.
- Если вам кажется, что вы стали объектом иностранного вмешательства, обратитесь на горячую линию национальной безопасности [\[Australian National Security\]](#). Обращение может быть анонимным.
- Не все в интернете действуют под своим настоящим именем. Прежде чем делиться информацией или договариваться с новыми партнерами, задумывайтесь о том, кто они и каковы их мотивы, а также о потенциальных рисках [\[Think before you link | ASIO\]](#).
- Соблюдайте правила кибербезопасности [\[Protect yourself | Cyber.gov.au\]](#).
- Учитесь распознавать фейки и дезинформацию, сверяясь с надежными СМИ. Критически оценивайте информацию в социальных сетях и проверяйте ее на предвзятость.
- В контексте выборов: остановитесь и задумайтесь [\[stop-and-consider-external-flyer.pdf \(aec.gov.au\)\]](#): надежен ли источник информации? Указана ли дата публикации? Это точно не мошенники?
- О серьезных злоупотреблениях в интернете сообщайте Уполномоченному по безопасности в интернете: <https://esafety.gov.au/report>.
- Если вас беспокоит неподобающее поведение иностранных дипломатических или консульских работников в Австралии, обратитесь в Протокольный отдел Министерства иностранных дел и торговли по адресу Protocol.branch@dfat.gov.au.
- Если вас просят совершить действия от имени иностранного правительства, иностранной политической организации, юридического или физического лица, связанного с иностранным правительством, подумайте, не нужно ли вам зарегистрировать свои действия в рамках Схемы прозрачности иностранного влияния [\[Foreign Influence Transparency Scheme | Attorney-General's Department\]](#).
- Иностранное вмешательство может сказываться на психическом здоровье и самочувствии человека. Конфиденциальную профессиональную психологическую консультацию можно бесплатно и в любое время суток получить в следующих службах:
 - Lifeline: 13 11 14
 - Beyond Blue: 1300 224 636

Государство и бизнес

Защитите себя, свою организацию, свою репутацию и работу – учитывайте угрозу и проводите должную проверку, прежде чем вступать в новое партнерство.

- Еще один механизм уведомления – NITRO (Notifiable Incidents, Threats or Reportable Observations). Это защищенный интернет-портал, созданный для того, чтобы лица, не имеющие допуска к секретной информации, могли сообщать о потенциальных случаях шпионажа, иностранного вмешательства и инсайдерских угрозах в секторах обороны, образования и австралийского бизнеса.
 - Портал NITRO доступен на сайте ASIO по адресу nitro.asio.gov.au.
- О неподобающем поведении иностранных дипломатических или консульских работников следует сообщать в Протокольный отдел Министерства иностранных дел и торговли по адресу Protocol.branch@dfat.gov.au.
- Насаждайте и поддерживайте культуру безопасности, вводите правила и процедуры для защиты людей, информации и активов от рисков для безопасности [\[Protective Security Policy Framework\]](#).
- Принимайте действенные меры кибербезопасности.
 - О происшествиях сообщайте в Австралийский центр кибербезопасности (Australian Cyber Security Centre, ACSC) [\[Report and recover | Cyber.gov.au\]](#).
 - Станьте Партнером ACSC [\[Australian Signals Directorate's Cyber Security Partnership Program | Cyber.gov.au\]](#).
- Оцените риски инсайдерских угроз и внедрите меры по снижению рисков, такие как проверка персонала, системы предотвращения конфликтов интересов, проверка квалификации, аудит, а также системы борьбы с мошенничеством и соблюдением этических норм. [\[Countering the Insider Threat: A guide for Australian Government\]](#).
- Проверяйте страны, людей и организации по спискам предписанных иностранных государств или стран с повышенным риском, которые ведет Группа разработки финансовых мер борьбы с отмыванием денег [\[Home \(fatf-gafi.org\)\]](#).
- Изучайте положения, касающиеся интеллектуальной собственности (ИС) или исследований и разработок, которые будут применяться в рамках любого соглашения, инвестиций или партнерства. Составьте план защиты ИП от похищения или непредусмотренного злоупотребления [\[Secure your success | ASIO\]](#).
- Выбирая партнеров, членов правления и совета директоров, а также инвесторов:
 - Сверяйтесь с единым санкционным списком физических и юридических лиц Министерства иностранных дел и торговли [\[Consolidated List | Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade \(dfat.gov.au\)\]](#).
 - Проверяйте по реестру Схемы прозрачности иностранного влияния [\[Transparency Register - Transparency Register \(ag.gov.au\)\]](#), чтобы получить представление о том, в каких отношениях отдельные лица или организации могут состоять с иностранными политическими организациями, иностранными правительствами и связанными с ними физическими и юридическими лицами.
 - Проверяйте регистрацию компании или организации. Для австралийских компаний это можно подтвердить через Регистр австралийского бизнеса [\[ABN Lookup \(business.gov.au\)\]](#) и Австралийскую комиссию по инвестициям и ценным бумагам [\[Search ASIC's Registers | ASIC\]](#).
 - Уточните структуру компании и акционерного капитала, владельцев материнских компаний и негласных партнеров, когда рассматриваете возможность вступления в деловые отношения.

- Учитывайте объем доступа к информации, системам и технологиям, запрашиваемый или предоставляемый в рамках бизнес-партнерства, и предусматривайте действенные положения о прекращении договоров.
- Учитывайте, является ли правовой режим страны регистрации компании или организации справедливым и равным и допускает ли законный доступ правительства и разведочных служб к информации и данным.

Как правительство противодействует иностранному вмешательству?

Правительство Австралии приняло ряд законодательных и прочих мер для реагирования на риск иностранного вмешательства и защиты национальных интересов Австралии.

Законодательство

Правительство Австралии создало мощную законодательную базу, предусматривающую уголовное наказание за иностранное вмешательство.

Закон 1995 года «Об уголовном кодексе» (*Criminal Code Act 1995*; далее – Уголовный кодекс) предусматривает уголовное наказание за скрытные и обманные или угрожающие действия лиц с целью:

- повлиять на демократические системы и процессы Австралии;
- повлиять на исполнение демократического или политического права или обязанности;
- поддержать разведочную деятельность иностранного правительства; или
- нанести ущерб национальной безопасности Австралии.

Согласно Уголовному кодексу, иностранное вмешательство наказуемо тюремным заключением на срок до 20 лет.

Программа контроля международных соглашений (*Foreign Arrangements Scheme*) обеспечивает, чтобы соглашения между государственными университетами, правительствами штатов и территорий и иностранными субъектами не вредили международным отношениям Австралии и соответствовали внешней политике Австралии. Дополнительная информация доступна на сайте [Foreign Arrangements](#).

Схемы прозрачности иностранного влияния (*Foreign Influence Transparency Scheme*), учрежденная законом 2018 года «О Схеме прозрачности иностранного влияния» (*Foreign Influence Transparency Scheme Act 2018*), обязует физических и юридических лиц уведомлять об определенных видах деятельности, ведущейся в Австралии от имени иностранного принципала. Это дает общественности ясное представление о характере, уровне и степени иностранного влияния на государственное управление и политику в Австралии. Дополнительная информация доступна на [сайте FITS](#).

Программа контроля иностранных инвестиций (*Foreign Investment Framework*) рассматривает предложения иностранных компаний об инвестировании в Австралию, превышающие определенные пороговые значения, чтобы убедиться, что иностранные инвестиции не противоречат национальным интересам Австралии. Дополнительная информация доступна на сайте www.foreigninvestment.gov.au.

Рамочная программа визового контроля по защите критических технологий Австралии (PACT) (*Protecting Australia's Critical Technology Visa Screening Framework*) предусматривает усиленную проверку заявителей на визы, желающих получить образование в области критических технологий, защищая австралийские учебные заведения от нежелательной передачи критических технологий.

Закон 2018 года «О защите критической инфраструктуры» (*Security of Critical Infrastructure (SOCI) Act 2018*) определяет юридические обязательства для тех, кто владеет, управляет или имеет прямые интересы в объектах критической инфраструктуры.

Дополнительные меры

Рабочая группа по противодействию иностранному вмешательству (Counter Foreign Interference Taskforce, CFI Taskforce)

Рабочая группа по противодействию иностранному вмешательству под руководством Австралийской службы безопасности и разведки и Австралийской федеральной полиции возглавляет оперативное реагирование на шпионаж и иностранное вмешательство и занимается выявлением, оценкой, расследованием, пресечением и, по возможности, судебным преследованием актов иностранного вмешательства.

Координационный центр по противодействию иностранному вмешательству (Counter Foreign Interference Coordination Centre, CFICC)

Координационный центр CFICC при Министерстве внутренних дел поддерживает Национального координатора по противодействию иностранному вмешательству в деле координирования общегосударственного противодействия иностранному вмешательству, а также играет ведущую роль в выработке политики в области борьбы с иностранным вмешательством и разъяснительной работе совместно с другими ведомствами.

Рабочая группа по иностранному вмешательству в университетах (University Foreign Interference Taskforce, UFIT)

Группа UFIT объединяет в университетский сектор и органы правительства Австралии для совместной борьбы с угрозой иностранного вмешательства в секторе высшего образования.

Рабочая группа по иностранному вмешательству в технологическом секторе (Technology Foreign Interference Taskforce, TechFIT)

Группа TechFIT объединяет технологический сектор и органы правительства Австралии для совместной борьбы с угрозой иностранного вмешательства в критических технологических секторах.

Рабочая группа по обеспечению честности выборов (Electoral Integrity Assurance Taskforce, EIAT)

Группа EIAT информирует и консультирует Австралийскую избирательную комиссию по вопросам, способным повлиять на честность федеральных выборов в Австралии, в число которых входит реальная или кажущаяся угроза иностранного вмешательства. Дополнительная информация доступна на [сайте Electoral Integrity Assurance Taskforce](#).

Инициативы в поддержку медийной / цифровой грамотности

Правительство Австралии поддерживает программы развития цифровой грамотности, общественно значимой журналистики и сохранения многообразия СМИ.