



Australian Government
Department of Home Affairs

オーストラリアにおける外国からの干渉への対策

より安全なオーストラリアへ向けての協働



© Commonwealth of Australia 2024

オーストラリア国章を除き、本出版物に掲載されている情報は全て、クリエイティブ・コモンズ 4.0 国際ライセンス (Creative Commons Attribution 4.0 International) <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode> に基づいて提供されています。



このことは、このライセンスがこの出版物に記載されている内容にのみ適用されることを意味します。

関連するライセンス条件の詳細は、クリエイティブ・コモンズのウェブサイトをご覧ください。 <https://creativecommons.org> また、CC BY 4.0 ライセンス条文全文はこちらをご覧ください。 <https://creativecommons.org/licenses/by/4.0/legalcode>

オーストラリア国章の使用

国章の使用条件については、連邦首相内閣府のウェブサイトをご覧ください。 <https://www.pmc.gov.au/government/commonwealth-coat-arms>

連絡先

さらなる使用許可の申請については下記までお寄せ下さい:

内務省

PO Box 25

BELCONNEN ACT 2616

外国からの干渉は国民の生活に対する脅威です。

諜報行為や外国からの干渉は、オーストラリアにおける主権、民主主義、価値観や国益すなわち国民の生活様式を脅かします。

オーストラリアは様々な諸外国からの高度で根強い干渉活動の標的となっています。

安全保障局長は以前このように述べました。「国民の生活様式に対する脅威は、オーストラリアの安全保障上の主要な懸念です。オーストラリア保安情報機構が特定、捜査、調査、阻止した案件によると、これまでにない数のオーストラリア人が諜報活動や外国からの干渉の標的となっています。」

外国からの干渉に対処できない場合、オーストラリアは長期にわたってマイナスの影響を受けることになります。

こういった干渉を野放しの状態にしておくと、民主主義的価値、市民の権利、政府機関、経済繁栄、報道機関、そして地域社会の結束が弱体化し続けることになります。

本文書の概要は以下の通りです。

- 最も危険な状態にいるのは誰か。
- 政府が外国からの干渉に対処するために何をしているか。
- 個人や団体が自身を守るためにできることは何か。

**外国からの干渉はオーストラリアでは犯罪です。
Commonwealth Criminal Code Act 1995 (1995 年施行連邦刑法)のもと、
20 年以下の懲役刑が科せられます。**

目次

外国からの干渉は国民の生活に対する脅威です。.....	3
目次.....	4
疑わしい外国からの干渉を通報するには	5
個人的あるいは一般的な通報.....	5
政府機関、オーストラリアの企業や研究業界からの通報	5
外国からの干渉とは.....	6
外国からの干渉の標的	6
諜報行為とは.....	6
外国からの干渉に対して最も危険な状態にいるのは誰か。	7
コミュニティ	7
民主主義的な機構	8
高等教育と研究	9
産業界.....	10
報道と通信	11
外国からの干渉のリスクを減らすために あなたができること	12
個人	12
政府と産業界.....	13
外国からの干渉に対処するための政府の施策	14
立法	14
その他の施策	15

疑わしい外国からの干渉を通報するには

緊急の場合は 000 に電話してください

個人的あるいは一般的な通報

National Security Hotline

- 電話: 1800 1234 00 (オーストラリア国外からの場合 +61 1300 1234 01)
- Eメール: hotline@nationalsecurity.gov.au

National Security Hotline への通報は匿名可能で、検討のために適切な法執行機関や情報機関へ送られます。

政府機関、オーストラリアの企業や研究業界からの通報

Notifiable Incidents Threats or Reportable Observations (届出義務のある事件、脅迫、または報告義務のある監視事項: 略称 NITRO) のポータル

- 保護されたウェブサイトポータル: [Home | NITRO \(asio.gov.au\)](https://home.nitro.asio.gov.au)

NITRO は保護されたインターネット上のポータルで、疑わしい行動、あるいは威嚇、嫌がらせ、強制や脅迫などの事件をオーストラリア企業や研究機関が通報するために作成されたものです。

外国からの干渉とは

「外国からの干渉」とは外国勢力によって、またはその代理として、またはその指令や補助を受け、またはそれに積極的に協力して行われる、以下のいずれかを含む行動のことです。

- 人身に対する脅し、または
- オーストラリアの国益に有害な、内密または偽計的な行動

外国からの干渉の標的

- 人 — 汚職や脅迫の影響を受けやすい人、あるいは騙されて外国からの干渉の代理として行動してしまいそうな人。
- インフラや施設 — 制御、侵入、または妨害される可能性のあるもの
- 情報 — 盗難、操作、または偽造される可能性のあるもの

諜報行為とは

- 「諜報行為」とは、外国勢力の代理となって動く人物、またはオーストラリアに対して優位に立とうとする外国勢力に情報を与えようとする人物によって行われる情報窃盗行為です。

外国からの影響と外国からの干渉の違い

「外国からの干渉」と「外国からの影響」を区別することはとても重要です。

- オーストラリア政府を含む全ての政府は、自身に関わる重大な課題に影響を及ぼそうとしています。
- 「外国からの影響」とは、オープンで、率直、そして、国民や社会、民主主義体制を尊重した活動です。
- 「外国からの影響」には、外交活動、政治的ロビー活動、通信活動、費用支出、文化外交などが挙げられます。

ある活動がオープンで、明白な方法で行われた場合は、「外国からの干渉」ではありません。

外国からの干渉に対して最も危険な状態にいるのは誰か。

外国政府は、様々な方法でオーストラリア社会の様々な分野を標的とします。

コミュニティ

オーストラリア人コミュニティにも外国からの干渉の脅威がある一方で、特に移民者コミュニティの住民は、外国政府による弾圧にさらされるリスクが高いことがあります。

こうしたコミュニティに対する外国からの干渉は、多様な形態で行われます。たとえば以下のような場合が考えられます。

- 外国政府が反体制派とみなす人物に対する威嚇、物理的ないし電子的な監視、誘拐、暴行など
- 民主主義への参加への妨害、社会的つながりの弱体化
- 個人または団体の評判を落とそう、または辱めようとするオンライン情報活動
- 海外の家族または知人友人を脅して、外国政府の経済的または政治的利益を促進させるように個人を強制
- 合意に基づく送還プロセス範囲外でオーストラリアを出国し、出身国に帰るようコミュニティの住民に強制

外国からの干渉によってコミュニティが受ける影響には以下のようなものがあります。

- 公開討論にそのコミュニティの住民が自由に参加できなくなる
- コミュニティの住民が自己検閲をするようになり、全体のコミュニティから疎外されていると感じる

例: デモ参加者への威嚇

ジェシーはオーストラリアの一都市で外国における政治的問題に関する合法的なデモに参加しました。その時、デモ参加者の写真やビデオを取っている人がいることに気づきました。デモに参加した後、ジェシーはオンライン上で嫌がらせを受けるようになります。外国に住んでいるジェシーの家族は、ジェシーのオーストラリアでの活動について地元の機関から、重大な損害を伴う質問や脅しを受けました。ジェシーはさらなる嫌がらせへの恐怖から、自分の言動を自己検閲するようになり、自由な意見表明やオーストラリアコミュニティへの参加がしづらくなりました。

民主主義的な機構

外国からの干渉はオーストラリアの民主主義的価値へのコミットメントを困難にし、民主主義の公正さに対する国民の信頼を減少させることがあります。世界中で、外国政府は選挙、政治、行政に関する以下のような手段による干渉を通じて、民主主義を弱体化させようとしています。

- 外国政府に有益な政策を掲げる候補者や政党に有利な選挙結果を導くように操作を試みる
- 候補者、政治スタッフ、または政府関係者に、オーストラリアよりも外国の利益を優先するよう秘密裏に接触または脅迫、買収を試みる
- 選挙過程と民主政治の公正さに対する有権者の信頼を損なうような偽情報を拡散する

例:オーストラリアの政治への干渉

ある外国勢力が、オーストラリアに住む自国民の一人に対し、特定の政治家に政治献金をするよう秘密の指示を出します。その政治家はその人物を優遇するようになり、その要請に従って当該外国勢力に有利な立場を取ることに同意するようになります。この人物が外国勢力の指示に従ってこのような行動をしていることは、この政治家には知らされません。

上記の例では、外国勢力と当該住民の両者が「外国からの干渉」活動に従事しています。しかし、その政治家は外国勢力が秘密裏に関わっていることを知らないので、従事したことになりません。

高等教育と研究

外国からの干渉は、オーストラリアの大学やその他の教育機関における学問の自由を弱体化することがあります。外国政府は、学者や研究者を抱きこみ、研究の方針を変更させたり知的財産を盗んだりして、軍事的優位や商業利益を得ようとする場合があります。また、秘密裏に大学のカリキュラムを自国に有利な方向に変えようしたり、留学生を監視、威嚇したりすることがあります。

この場合、以下のような行動が見られます。

- 経済的に圧力をかけて大学に不利な合意を結ばせ、知的所有権や経済的利益がほぼ独占的に外国にもたらされるように強要する。
- 探求、会話の言語、研究題材、講座の内容などの学問の自由に影響を与え、外国の利益に沿うように仕向ける。
- キャンパスでの外国政府の利益に沿わない見解についての言論や表現の自由を妨げようとする。

例：大学と研究

防衛関係技術についての研究を進めている学者が、海外での会議に費用全額主催者負担で参加しました。主催者の目的は、会議を利用して学者を勧誘することでした。会議終了後、この学者はオーストラリアに戻り、オーストラリアの国家安全と防衛上の優先順位についての情報を外国に住む会議参加者に提供し始めます。これによって、オーストラリアの安全保障が悪化することとなります。

産業界

外国からの干渉はオーストラリア企業の機能、収益性を抑圧し、オーストラリアの経済繁栄、防衛能力、友好国や同盟国からの信頼にマイナスの影響を与えることがあります。技術、主要鉱物、主要インフラなどは全て外国政府の関心領域となっています。

産業界を弱体化させるために利用される手段には以下のようなものがあります。

- 海外パートナーの背後関係や目的が故意に隠されている合併事業やコラボレーション
- 外国の商業利益や軍事的優位のため、ビジネス協定を利用してオーストラリアの研究や技術を獲得
- 重要な経済部門においてオーストラリア産業の機能と競争力にダメージを与えるために市場やサプライチェーンを操作

例: 産業界の合併パートナーシップ

あるオーストラリア企業が海外の国有企業との合併事業に参加しました。この海外国有企業は、自国の諜報機関と緊密な関係にあります。海外企業はプロジェクトに膨大な資本を投入し、このオーストラリア企業への出向プログラムを計画します。オーストラリア企業は国家安全保障のリスクがありえることに気づいていましたが、ビジネス上の理由で契約にサインをします。この合併事業は、その後、オーストラリア企業を外国からの干渉と諜報行為にさらすこととなります。

報道と通信

信頼できる情報、表現の自由、そして独立した報道機関が存在することは、強固な民主主義の特徴です。外国からの干渉が報道機関に及ぶと、十分な情報に基づいて政治的、社会的、経済的な決定を下すオーストラリアの能力が弱体化され、コミュニティ間の緊張を悪化させ、社会の団結を損なう可能性があります。

この場合、以下のような行動が見られます。

- 外国政府に都合の良い言説の促進や偽情報の拡散によって、民主主義的価値を弱体化させる。
- ジャーナリストやその他の報道機関従事者を抱きこみ、彼らが世間に発信する情報を制御しようとする。
- オーストラリアで報道される批判的意見を制限または制御しようとする。これには、コンテンツの検閲や、ジャーナリスト、活動家、政治家に対する嫌がらせや評判を傷つけようとするなどが含まれる。

例：開かれた報道の弱体化

ある新聞の編集者は、新聞社の経営陣に圧力をかけられ、特定の政治的問題の取材について制限を受けました。その編集者は知らないことですが、経営陣の何人かは外国政府と非公開のリンクを持ち、外国政府の立場に合わせるためにその政治的問題に関する否定的な記事を減らそうとしています。この歪められた報道が、ゆっくりと世間のこの政治的問題にかかる認識とオーストラリアの報道機関に寄せる信頼を弱体化し始めることとなります。

外国からの干渉のリスクを減らすために あなたができること

私たち一人一人に、外国からの干渉に立ち向かう責任があります。この脅威を認識しなければなりません。外国からの干渉に対する総合的なレジリエンスを高めることが、私たちが共有する責任です。

オーストラリア政府は個人や各部門と協力して、外国からの干渉行動の減殺や対抗措置を実施しています。

個人

- どのような経緯であれ、何らかの脅威や危険を感じたら、警察に連絡してください。
 - 差し迫った脅威がある場合は 000 へ電話
 - 緊急ではない場合は、13 14 44 へ電話
- 外国からの干渉の標的になっていると思われる場合は、National Security Hotline まで報告してください。[\[Australian National Security\]](#) 匿名で報告ができます。
- オンラインで出会う人の全てが必ずしも本人が言うような人物ではあるとは限りません。情報のシェアや新しいパートナーとの手続きをする前に、相手の身元や動機について、また潜在的リスクについて慎重に考慮してください。[\[Think before you link\(リンクする前に考えましょう\) | ASIO\]](#)
- サイバーセキュリティに気を付けてください。[\[Protect yourself\(自身の安全を守りましょう\) | Cyber.gov.au\]](#)
- 信用のおける報道をチェックして、フェイクニュースや偽情報を見つけ出す方法を学びましょう。ソーシャルメディアの情報に批判的になり、偏見がないかチェックしましょう。
- 選挙の状況において: 立ち止まって考えよう[\[stop-and-consider-external-flyer.pdf \(aec.gov.au\)\]](#): その情報は信用できる発信元からですか。いつ発信されたものですか。詐欺の可能性はありませんか。
- ネット上の深刻な被害は eSafety Commissioner に報告してください。<https://esafety.gov.au/report>
- もし、オーストラリアの外交官や領事館員の不適切な態度が懸念される場合は、外務貿易省の外交局まで通報してください。Protocol.branch@dfat.gov.au
- 外国政府、外国の政治機関、または外国政府に関連する団体や個人の代理として活動を行うように強要されている場合、その行動を Foreign Influence Transparency Scheme (外国からの影響に関する透明性のための計画) へ登録することを考えてみてください。[\[Foreign Influence Transparency Scheme | Attorney-General's Department\]](#)
- 外国からの干渉はあなたの精神衛生やウェルビーイングに影響を及ぼすことがあります。以下の無料サポートサービスは、
 - 週 7 日 24 時間利用可能で、内密に専門家のカウンセラーを提供します。
 - Lifeline 13 11 14
 - Beyond Blue: 1300 224 636

政府と産業界

脅威を認識し、新しいパートナーとの手続きを進める前に適正評価を行うことで、あなた自身や、会社、評判、またあなたの仕事を守りましょう。

- NITRO (Notifiable Incidents Threats or Reportable Observations — 届出義務のある事件、脅迫、または報告義務のある監視事項)は通報の仕組みの一つです。この仕組みは安全検査システムを持っていない人が、諜報行為や外国からの干渉、また、防衛、教育、オーストラリアのビジネス部門での内部関係者による脅威の可能性に対する懸念を報告するために作成された保護されたインターネットポータルです。
 - NITRO は ASIO のウェブサイトから利用できます。 nitro.asio.gov.au
- オーストラリアの外交官や領事館員の不適切な態度は、外務貿易省の外交局まで通報してください。 Protocol.branch@dfat.gov.au
- 強固で安全な制度を設置管理し、住民、情報や資源を安全保障上のリスクから守るための方針や過程を整えましょう。 [\[Protective Security Policy Framework \(安全保障政策を守るための枠組み\)\]](#)
- 強固なサイバーセキュリティ管理を設定しましょう。
 - 事件が起こったら Australian Cyber Security Centre (豪州サイバー・セキュリティ・センター: 略称 ACSC) に通報してください。 [\[Report and recover \(通報と回復\) | Cyber.gov.au\]](#)
 - ACSC のパートナーとして登録してください。 [\[Australian Signals Directorate's Cyber Security Partnership Program | Cyber.gov.au\]](#)
- 内部関係者による脅威のリスクを考慮し、リスクに基づいた軽減策を実施しましょう。これには、従業員のスクリーニング、利益相反対策、資格検査、監査、不正行為および倫理に関する枠組みなどが含まれます。 [\[Countering the Insider Threat: A guide for Australian Government \(豪州政府の案内\)\]](#)
- 企業、個人、または組織の本国が Financial Action Task Force (金融活動作業部会: 略称 FATF) のリストに所定の外国、または高リスクとして載っている国がチェックしてください。 [\[Home \(fatf-gafi.org\)\]](#)
- 契約、投資、またはパートナーシップに適用される、知的所有権 (IP) または、研究や開発の合意について理解してください。IP を守るための計画の作成してください。これには盗難や予期せぬ悪用を防ぐことが含まれます。 [\[Secure your success \(あなたの成功を守るために\) | ASIO\]](#)
- パートナー、取締役員や社長、投資家になろうとする際に考慮すべきことは以下の通りです。
 - 外務貿易省の統合リストで、オーストラリアの制裁制度に記載されている個人や組織をチェックしてください。 [\[Consolidated List | Australian Government Department of Foreign Affairs and Trade \(dfat.gov.au\)\]](#)
 - Foreign Influence Transparency Scheme (外国からの影響に関する透明性のための計画) [\[Transparency Register - Transparency Register \(ag.gov.au\)\]](#) をチェックして、個人や組織が外国政府、外国の政治組織、外国政府に関連する個人や団体とどのような関係にあるのかに関する認識を持ってください。
 - 会社または組織が適切に登録されていることを確実にしてください。国内では、Australian Business Register (オーストラリア企業登録) [\[ABN Lookup \(business.gov.au\)\]](#) または、Australian Securities and Investments Commission (オーストラリア証券取引委員会) [\[Search ASIC's Registers | ASIC\]](#) から確認できます。
 - 取引関係を結ぶことを考慮する際に、会社や株主構成、親会社、サイレントパートナーを確認してください。
 - 情報、システム、また技術へのどのようなアクセス方法が模索されているか、またどのように取引関係上で提供されるのかを考慮し、契約を終了するために有効な条項を準備してください。
 - 会社または組織の本国の法制度が公平で平等なものかどうか考慮してください。また、その法制度によって当該政府や諜報機関が情報やデータに合法にアクセスできるのかも考慮してください。

外国からの干渉に対処するための政府の施策

オーストラリア政府は、法律やその他の政策を施行し、外国からの干渉によって生じるリスクに対応し、オーストラリアの国益を守っています。

立法

オーストラリア政府は強固な法律の枠組みによって外国からの干渉活動を犯罪としています。*Criminal Code Act 1995* (連邦刑法)では、以下の動機を持つ人物による内密、偽計的、脅迫的行動を犯罪としています。

- オーストラリアの民主主義制度や過程に影響を与えること
- 民主主義的または政治的な権利や義務の行使に影響を与えること
- 外国政府の諜報活動を支持すること
- オーストラリアの国家安全保障に損害をもたらすこと

外国からの干渉には、連邦刑法のもと、20年以下の懲役刑が科せられます。

Foreign Arrangements Scheme (外国との契約に関する政策)は、公立大学、州または準州政府と外国団体との契約がオーストラリアの外交関係に悪影響を及ぼさないよう、またオーストラリアの外交政策に沿っていることを確実にするものです。さらに詳しい情報はこちらからご覧ください。 [Foreign Arrangements](#)

Foreign Influence Transparency Scheme (外国からの影響に関する透明性のための計画)は *Foreign Influence Transparency Scheme Act 2018* (2018年施行外国からの影響に関する透明性のための計画法)によって設定され、オーストラリア国内で外国主体を代理して特定の行動を行う個人や団体に登録を義務付けるものです。これは、オーストラリアの政府と政策にかかる外国からの影響の本質やレベル、範囲について、公共の視認性を提供するものです。さらに詳しい情報はこちらからご覧ください。 [FITS webpage](#)

Foreign Investment Framework (外国投資枠組み)は、一定の基準値を超える外国団体からのオーストラリアへの投資の申し込みを検査し、外国投資がオーストラリアの国家安全保障に反していないことを確保します。さらに詳しい情報はこちらからご覧ください。 www.foreigninvestment.gov.au

Protecting Australia's Critical Technology (PACT) Visa Screening Framework (オーストラリア重要技術保護(PACT)ビザスクリーニング枠組み)は、重要技術関連分野での研究を希望するビザ申請者に対して強化された審査を行うことで、オーストラリアの機関から重要技術が意図せず流出することを防ぐものです。

Security of Critical Infrastructure (SOCI) Act 2018 (2018年施行重要インフラ保護法)は、重要インフラ資源の所有者、経営者、または直接の利害関係を持つ者に課す法的義務を掲げるものです。

その他の施策

Counter Foreign Interference Taskforce (外国からの干渉に対する対策本部: 略称 CFI Taskforce)

オーストラリア保安情報機構とオーストラリア連邦警察が率いる CFI Taskforce は、諜報行為や外国からの干渉に対するオーストラリアの作戦対応を行い、外国からの干渉活動を特定、検査、捜査、阻止、また必要な場合は告訴する活動を行います。

Counter Foreign Interference Coordination Centre (外国からの干渉に対する調整機構: 略称 CFICC)

内務省内に置かれる CFICC は、National Counter Foreign Interference Coordinator (外国からの干渉対策コーディネーター) が、政府の取り組み全体をまとめ、外国からの干渉に対抗し、CFI 政策におけるリーダーシップを提供、他の機関と協力し積極的に働きかけるための支援をするものです。

University Foreign Interference Taskforce (大学に対する外国からの干渉対策本部: 略称 UFIT)

UFIT は大学部門とオーストラリア政府機関をまとめ、高等教育分野に対する外国からの干渉の脅威に協力して対応するようにするものです。

Technology Foreign Interference Taskforce (技術部門における外国からの干渉対策本部: 略称 TechFIT)

TechFIT は技術部門とオーストラリア政府機関をまとめ、重要技術分野に対する外国からの干渉の脅威に協力して対応するようにするものです。

Electoral Integrity Assurance Taskforce (選挙の公正性確保対策本部: 略称 EIAT)

EIAT は、外国からの干渉の現実または潜在的な脅威など、オーストラリア連邦選挙の公正性に影響を与える可能性のある事柄において情報やアドバイスを Australian Electoral Commissioner (オーストラリア選挙管理委員長) に提供します。さらに詳しい情報はこちらからご覧ください。 [Electoral Integrity Assurance Taskforce webpage](#)

メディア・デジタルリテラシー構想

オーストラリア政府はデジタルリテラシーの構築、公益のためのジャーナリズムの支援、そしてメディアの多様性を保護するプログラムを支援しています。